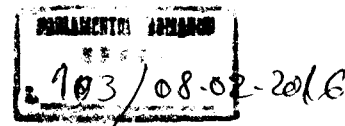




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

120
28/02/2016



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind stimularea prezentării gravidelor la consultațiilor prenatale*, inițiată de domnul deputat UNPR Tudor Ciuhodaru împreună cu un grup de parlamentari Independenți, PSD, UNPR (**Bp.648/2015**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă vizează stimularea prezentării gravidelor la consultațiile prenatale prin acordarea gratuită, pentru fiecare nou-născut viu, a unui sprijin material care constă în produse de îmbrăcăminte și îngrijire la nivelul indicatorului social de referință.

II. Observații

1. Referitor la monitorizarea corespunzătoare a sarcinii, semnalăm că, în prezent, există o serie de reglementări care au drept scop protejarea și monitorizarea gravidelor (atât cele asigurate, cât și cele neasigurate). Spre exemplu, *Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, reglementează acordarea pachetului de servicii de bază pentru persoanele asigurate și acordarea pachetului minimal de servicii pentru persoanele care nu fac dovada calității de asigurat și care cuprinde, inclusiv, monitorizarea evoluției sarcinii și a lăuzei, care se aprobă

prin hotărâre a Guvernului, în aplicarea acestor norme legale fiind adoptată *Hotărârea Guvernului nr. 400/2014 pentru aprobarea pachetelor de servicii și a Contractului-cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru anii 2014-2015*.

Semnalăm că, potrivit art. 15 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2003 privind protecția maternității la locurile de muncă, „angajatorii au obligația de a acorda salariatelor gravide dispensă pentru consultații prenatale în limita a maximum 16 ore pe lună, în condițiile prevăzute la art. 2 lit. f), în cazul în care investigațiile se pot efectua numai în timpul programului de lucru, fără diminuarea drepturilor salariale”*.

2. Menționăm că astfel de programe au fost derulate potrivit *Legii nr. 482/2006 privind acordarea de trusouri pentru nou-născuți și Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat*, care prevedeau acordarea de haine, lenjerie și produse de îngrijire și a alocației pentru nou-născuți, prevederi abrogate prin *Legea nr. 118/2010 privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar*. Abrogarea a intervenit atât din motivul reducerii unor cheltuieli bugetare, cât și pentru faptul că aceste forme de sprijin nu au condus nici la creșterea natalității, nici la reducerea ratei abandonului.

Acordarea sprijinului material în produse de îmbrăcăminte și îngrijire presupune realizarea procedurii de achiziție a produselor, procedură ce impune o perioadă destul de lungă pentru realizarea tuturor demersurilor pentru achiziție, având în vedere diversitatea produselor existente pe piață și volumul achiziției. De asemenea, trebuie să se țină seama de costurile determinate de transportul și distribuția acestora.

3. Condiționarea acordării sprijinului material de prezentarea mamei la consultații prenatale ar conduce la discriminări, prezumând că persoanele din mediul rural, precum și cele cu venituri foarte mici nu pot să susțină financiar cheltuielile ocazionate de astfel de situații, respectiv, cheltuieli cu deplasarea până la localitatea unde se poate efectua un consult de specialitate, cheltuieli privind anumite investigații care nu sunt gratuite.

Totodată, având în vedere că dreptul acordat prin prezenta inițiativă este un drept universal, acordat tuturor gravidelor care nasc nou-născuți vii, trebuiau luate în considerare atât unitățile spitalicești publice, cât și cele private.

4. Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că " (1) În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsuripolitici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de *Legea nr. 69/2010*. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere:

a) schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani;

b) estimări privind eşalonarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament, în cazul acțiunilor anuale și multianuale care conduc la majorarea cheltuielilor;

c) măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influența deficitul bugetar.

Totodată, menționăm că art. 15 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că:

"(1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) fișă financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară".

5. Referitor la propunerea de la art. 3, precizăm că fiind un beneficiu de asistență socială, valoarea sprijinului se actualizează în funcție de evoluția ISR și nu în funcție de rata anuală a inflației.

6. Inițiativa legislativă este insuficient reglementată, spre exemplu, cu privire la modalitatea de acordare a sprijinului în cauză, în sensul responsabilizării în vreun fel a unei anumite entități juridice. La art. 4 din propunerea legislativă se prevede doar faptul că „fondurile pentru acordarea sprijinului material prevăzut la art. 1 precum și cheltuielile generate de transmiterea acestui sprijin se asigură de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice”, fără alte reglementări concrete. Totodată, semnalăm că, și în ceea ce privește procedura prin care se vor achiziționa și distribui produsele de îmbrăcăminte și

îngrijire vizate de inițiativa legislativă, soluția propusă apare ca insuficient reglementată. În acest sens, era necesar să fie avute în vedere și prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică și a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii*, urmând a se respecta cadrul general de reglementare în materie.

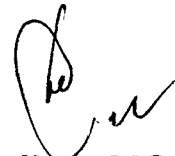
7. Textul propus la art. 5 din inițiativa legislativă prin care se prevede că „*Nerespectarea prevederilor prezentei legi atrage răspunderea disciplinară sau administrativă, civilă sau penală, după caz*”, este lipsit de claritate și previzibilitate, nerezultând concret cum se stabilește gradul de răspundere cu privire la nerespectarea prevederilor acestei legi și cum anume se individualizează această răspundere, astfel încât să se cunoască concret în ce condiții se aplică sancțiunile disciplinare și când anume cele administrative, precum și în ce condiții se aplică sancțiunile civile și când anume cele penale. În plus, nu se precizează concret și în ce constau sancțiunile respective și nici cui se aplică acestea.

Mai mult, referitor la stabilirea prin norme metodologice a măsurilor privind aplicarea prezentei legi, precizăm că aceste norme nu ar putea viza decât măsuri cu caracter procedural de natură să pună în aplicare acele prevederi care trebuie stabilite/instituite prin legi.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Dacian Julien CIOLOȘ

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului